

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mülkiye Müfettişliği
Sayı : 122/18

TEFTİŞ RAPORU

YILI: 2020

TEFTİŞ YERİ

İLİ : AMASYA
İLÇESİ :

TEFTİŞ EDEN

Mülkiye Müfettişi: Adnan KANDEMİR

TEFTİŞ EDİLEN

Daire : Yeşil Irmak Havzası Kalkınma Birliği
İşler : Genel İş ve Yürütümü
Yıllar : 05.06.2012 -22.09.2020
Görevli : Vali Mustafa MASATLI

TEFTİŞ TARİHLERİ

Teftiše Başlama Tarihi : 25.08.2020
Teftişi Bitirme Tarihi : 22.09.2020
Eski Teftişin Tarihi : 05.06.2012





I-BASLANGIC:

İçişleri Bakanlığı'nın 01.06.2020 gün ve 129 sayılı onay emri ve Teftiş Kurulu Başkanlığının 09.07.2020 gün ve 3060 sayılı görev emri gereğince Yeşil Irmak Havzası Kalkınma Birliği Genel İş ve Yürütümü tarafımdan teftiş edilerek görülebilen tenkit ve tavsiyeyi gerektiren hususlar aşağıdaki maddelerde açıklanmıştır.

II-ÖNCEKİ TEFTİŞ VE SONUCU:

1- Yeşil Irmak Havzası Kalkınma Birliği Genel İş ve Yürütümünün bundan önce Mülkiye Müfettişi Ahmet ALTUNBAŞ tarafından teftiş edildiği, dairesinde mevcut 05.06.2012 gün ve 124/43 sayılı Teftiş Raporunun incelenmesinden anlaşılmıştır.

Anılan Teftiş Raporunda tenkit edildiği halde henüz tamamlanmayan ve düzeltilmeyen hususlara rastlandığında, bu raporun ilgili bölüm ve maddelerinde ayrıca değinilecektir.

2- Müfettişliğime Teftiş Defteri ibraz edilememiştir.

İçişleri Bakanlığı Mülkiye Teftiş Kurulu Tüzüğü'nün "Teftiş Defteri" başlıklı 55 inci maddesi hükmü gereği Müfettişliğimce temin ettirilen defter tarafımdan imzalanmıştır.

Teftiş Defterinin usulüne göre tutulması ve bu defterin değişen birlik başkanları arasında devir ve tesliminin yapılması sağlanmalıdır.

3- Tarafımdan düzenlenen bu Teftiş Raporu hakkında 18/04/2011 tarih ve B.05.İLİ.0.02.02.00-/663.01-2426 sayılı onay ile yürürlüğe konulan Mülkiye Müfettişlerince Düzenlenen Raporların Değerlendirilmesi, Takibi ve Sonuçlandırılması Hakkında Yönerge gereğinin yapılması sağlanmalıdır.

III- BİRLİĞİN KURULUŞU:

4-1997 yılında kurulan Birliğin teftiş tabi dönemde 14.01.2013 tarihli Meclis Kararı, 22.05.2014 tarihli meclis kararı ve 09.01.2015 Tarihli Meclis Kararları ile Tüzük değişikliklerine gittiği ve Tüzüğün son haline göre Amasya, Çorum, Tokat İl Özel İdareleri ve Samsun Büyükşehir Belediyesinin iştirakiyle, 5355 sayılı Kanuna göre teşekkül ettirildiği incelenmiştir.

IV- BİRLİK AMACI:

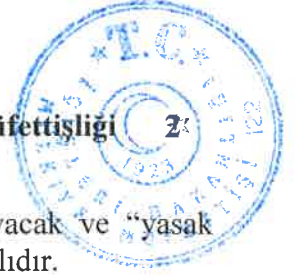
5- Tüzüğün 5 inci Maddesinde Birliğin amacının; "Yeşilirmak ve Kollarında oluşan kirliliği ve nedenlerini önlemek için gerekli tedbirleri almak, bölgede mevcut erozyon giderici çalışmaları yapmak, akış rejimini düzenlemek, Yeşilirmak havzasında bulunan yerleşim birimlerinin sosyal, kültürel ve ekonomik kalkınmalarına yönelik her türlü çalışmaları yapmak, yaptırmak ve bu amaçla ilgili kamu ve özel kurum ve kuruluşları ile işbirliği yapmaktır." Şeklinde belirlendiği incelenmiştir.

V- BİRLİK MECLİSİ, TOPLANTI VE KARARLARI:

6- Birlik Meclisinin, 5355 sayılı Mahallî İdare Birlikleri Kanununun "Meclisin görev ve yetkileri" kenar başlıklı 9'uncu maddesinde sayılan; "Yatırım plânı ve çalışma programını görüşmek ve kabul etmek." Görevini yerine getirdiği,

Ancak bu görevini yerine getirirken 2014, 2015 ve 2016 yılları çalışma programları ile 2017, 2018 ve 2019 yılları çalışma programlarının birbirinin aynısı olduğu incelenmiştir.

5



Meclisin Tüzükte belirtilen amacı doğrultusunda hizmet etmesini sağlayacak ve "yasak sağma" nev'inden olmayan gerçekçi çalışma programları hazırlaması sağlanmalıdır.

7- Birlik Tüzüğü'nün 11 nci maddesinde meclisinin olağan toplantılarının her yıl Ocak, Nisan ve Eylül aylarında yapılmasının hüküm altına alındığı,

Teftiş dönemin içerisinde 2014 yılında Nisan toplantısının Mayıs ayında yapıldığı ve salgından kaynaklı olarak da 2020 Nisan toplantısının haziran ayı içerisinde gerçekleştirildiği anlaşılmıştır.

Tüzüğü'nün 11 nci maddesine göre işlem yapılması sağlanmalıdır.

8-Tüzüğü'nün 4 üncü Maddesinde Birliğin merkezinin Amasya olduğunun, 11 nci maddesinde ise meclisinin olağan toplantılarının her yıl Ocak, Nisan ve Eylül aylarında Birlik Merkezinde yapılmasının hüküm altına alındığı, buna rağmen, teftiş dönemi içerisinde 04.09.2012 tarihli, 14.01.2013 tarihli, 22.01.2019 tarihli ve 16.01.2020 tarihli toplantıların Çorum ilinde, 30.09.2015 tarihli ve 21.04.2017 tarihli toplantıların Tokat ilinde ve 24.09.2019 ve 30.06.2010 tarihli toplantıların Samsun ilinde yapıldığı incelenmiş, ancak toplantıların Çorum, Tokat veya Samsun'da yapılması için önceden alınan bir karar veya Başkanlık kararı Müfettişliğime ibraz edilememiştir.

Tüzüğü'nün 11 inci maddesinde meclisin olağan toplantılarının Birlik Merkezinde yapılacağı hüküm altına alınmış ise de 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 11 inci maddesinin son fıkrasında; Birlik meclisinin toplantıları, kararları, çalışma esas ve usûlleri, bilgi edinme ve denetim yolları, feshi, meclis üyeliğinin sona ermesi, ihtisas komisyonu üyelerinin seçimi ile meclis üyelerinin yükümlülükleri hakkında bu Kanunda hüküm bulunmayan durumlarda, Belediye Kanununun belediye meclislerine ilişkin hükümleri uygulanacağı hüküm altına alınmıştır. 5393 sayılı Belediye Kanununun 20 nci maddesinin 4 üncü fıkrasında da; mutlak toplantı yeri dışında toplanılmasının zorunlu olduğu durumda üyelere önceden bilgi vermek kaydıyla meclis başkanının belediye sınırları içerisinde belirlediği yerde toplantı yapılabileceği, ayrıca, toplantının yeri ve zamanı mutlak usûllerle belde halkına duyurulacağı hüküm altına alınmıştır. Birlik birden fazla İl'i kapsadığından meclisin diğer illerde toplanabileceği kabul edilebileceğinden bu gibi durumlarda yukarıda izah edildiği şekilde mevzuata uygun işlem yapılması sağlanmalıdır.

9- Meclis görüşmelerinin görevlilerce tutanağa geçirilip, başkan ve kâtip üyeler tarafından imzalandığı, ancak bu tutanakların Encümen Kararları ile birlikte düzensiz ve tertipsiz olarak dosyalandığı, bunun neticesinde Meclis Tutanağı düzenlenirken "... Birlik Encümen Üyelerinin iştirakiyle.." şeklinde kayıtlamalar yapıldığı incelenmiştir.

Meclisin 2017 yılı 3. Birleşimine ait tutanak konun örneğidir.

5393 sayılı Belediye Kanununun "Meclis toplantısı" kenar başlıklı 20 nci maddesine göre; Tutanak düzenlenirken gerekli özenin gösterilmesi sağlanmalıdır.

10-Daha önceki teftişte eleştirilmiş olmasına rağmen gündemin üyelere bildirilmediği ve ilan edilmediği incelenmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanununun "Gündem" kenar başlıklı 21'inci maddesine göre;

Birlik meclis gündeminin birlik başkanı tarafından belirlenerek en az üç gün önceden üyelere bildirilip, çeşitli yöntemlerle halka duyurulması sağlanmalıdır.



VI- BİRLİK ENCÜMENİ, TOPLANTI VE KARARLARI:

11- Encümenin Başkan dahil toplam 7 kişiden oluştuğu, encümen üyelerinin birlik meclisince, dönem başı toplantısında kendi üyeleri arasından gizli oyla seçildiği, seçilen üyelerin 1 yıllığına seçtikleri hususunun belirtildiği incelenmiştir.

12- Bazen Encümen kararlarının toplantıya katılanlar tarafından imzalanmadığı incelenmiştir.

Ekim 2019 tarihli toplantıya katıldığı halde kararın Başkan Osman VAROL ve Üye Erol DUYUM tarafından imzalanmaması konunun örneğidir.

Gereği yapılması sağlanmalıdır.

13- Her ay yapılması gereken encümen toplantılarının bazı aylar yapılmadığı incelenmiştir.

2013 yılı Temmuz, 2014 yılı Mart ve Nisan, 2015 yılı Ekim, 2016 Şubat, 2017 Mart, 2018 Şubat ve Mart, 2019 Mayıs ve 2020 yılı Şubat aylarında toplantının yapılmaması konunun örneğidir.

Tüzüğün 15 nci maddesi ve 5355 sayılı Mahallî İdare Birlikleri Kanununun “Birlik encümeni” kenar başlıklı 12’nci maddesi çerçevesinde; Encümen toplantılarının, ayda bir defa yapılması ve Mahalli İdare Birlikleri Kanununda belirtilen encümen toplantı aralıklarının bir ayı geçemeyeceği hükmüne uyulması sağlanmalıdır.

14- Encümen toplantılarında, karar dışında ayrıca toplantı tutanağı düzenlendiği anlaşılmıştır.

Uygulama geneldir.

Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 13’üncü maddesinin son fıkrası gereğince; birlik encümeninin toplantıları, kararları ile çalışma esas ve usûlleri hakkında 5355 sayılı Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, Belediye Kanununun belediye encümenine ilişkin hükümleri uygulanacağından, 5393 sayılı kanunun 35’nci maddesinin 2’nci ve son iki fıkrası hükümleri gereğince böyle bir zorunluluk da olmadığından encümen toplantı tutanağı düzenlenmesinden vazgeçilmeli,

Belediye Kanununun 35inci maddesinin “...Alınan kararlar başkan ve toplantıya katılan üyeler tarafından imzalanır. Karara muhalif kalanlar gerekçelerini de açıklar...” şeklindeki hükmü ile yetinilmesi sağlanmalıdır.

15- Encümen Toplantı gündeminin Web sayfasında ilan edildiği incelenmiştir.

2020 Ağustos ayı encümen toplantısının web sayfasında ilan edilmesi konunun örneğidir.

Belediye Kanunu 35inci maddenin “.. “...Encümen gündemi belediye başkanı tarafından hazırlanır. Encümen üyeleri, başkanının uygun görüşü ile gündem maddesi teklif edebilir. Belediye başkanı tarafından havale edilmeyen konular encümende görüşülemez.

Encümene havale edilen konular bir hafta içinde görüşülerek karara bağlanır...” şeklindeki hükmü dikkate alındığında Encümen Gündemini ilan etmenin bir zorunluluk olmadığından sadece üyelerin bilgilendirilmesi ile yetinilmeli, gündemin kamuoyuna ilanı yoluna gidilmemelidir.

h



VII- BİRLİK BAŞKANININ GÖREV VE HİZMETLERİ:

16- Teftiş döneminde Birlik Başkanlarının Birliği denetlediği konusunda bir belge ibraz edilememiştir.

Birlik Başkanının görevlerinin tatat edildiği 5355 Sayılı Kanunun 14'üncü maddesinin k bendinin; "Birliği denetlemek." Şeklindeki hükmü gereğinin yerine getirilmesi ihmal edilmemelidir.

17- Teftişe tabi dönemde Birlik Başkanı tarafından faaliyet raporu hazırlanmadığı incelenmiştir.

Meclisin Nisan ayı toplantılarının hiç bir oturumuna meclis başkan vekilinin başkanlık etmemiş olması da bunun göstergesidir.

Birlik Tüzüğü'nün 17/e maddesi, 5355 sayılı Mahallî İdare Birlikleri Kanununun 14'üncü maddesinin; (b) bendi ve 22'nci maddesinin 4'üncü fıkrasındaki hüküm dolayısıyla, 5393 sayılı Belediye Kanununun 56'ncı maddesine istinaden, Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun 41'inci maddesinin beşinci fıkrasında ve 17.03.2006 gün ve 26111 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin 11'nci maddesinin 1'nci fıkrasının hükmü gereğince birlik başkanı tarafından; stratejik plân ve performans hedeflerine göre yürütülen faaliyetleri, belirlenmiş performans ölçütlerine göre hedef ve gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerini açıklayan faaliyet raporunun hazırlanması,

Faaliyet raporunun Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin 11'nci maddesinin 3'ncü fıkrası gereğince Nisan ayında birlik meclisine sunulması,

5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun "Meclis başkanlık divanı" başlıklı 10'uncu maddesinin üçüncü fıkrası gereğince; yıllık faaliyet raporunun görüşüldüğü meclis toplantısına meclis başkan vekilinin başkanlık etmesi,

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin 11'nci maddesinin 4'üncü fıkrası gereğince raporun bir örneğinin İçişleri Bakanlığına gönderilmesi ve kamuoyuna açıklanması sağlanmalıdır.

VIII- BİRLİK TEŞKİLATI ;

Personel İşleri:

18-Birliğin İhdas edilen kadrolarının 1 Birlik Müdürü, 1 Eğitimci, 1 Muhasebeci, 1 VHKİ, 2 Mühendis, 1 Ekonomist, 1 Biyolog, 1 Şoför, 1 Hizmetli ve 5 İşçi kadrosundan oluştuğu ve tamamının boş olduğu,

Bunun dışında 696 sayılı KHK geçici 24 üncü madde uyarınca Birlik Meclisinin 15.01.2018 tarih ve 3 sayılı kararı gereği Yeşilirmak Havzası Kalkınma Birliği Personel Limited Şirketinin kurulduğu ve 5 kişinin dilekçe vererek bu şirkete geçtiği an itibarıyla 4 işçinin görev yaptığı ve işlerin bu kişiler tarafından yürütüldüğü incelenmiştir.

19- Birlik Müdürlüğü'nün vekaleten yürütüldüğü, bu konudaki en son görevlendirmenin 30.07.2020 tarihinde yapıldığı incelenmiştir.



20- "... Görev Yapacak Çalışanların 30.05.2018 tarihli iş bölümü" adı altında bir evrakın Birlik Müdürü tarafından hazırlandığı, birimlerin yapacağı işlemler ve birim görevlilerinin belirlendiği ve bu evrakın görevliler tarafından tebellüğ edildiği incelenmiştir.

Birlik Tüzüğü'nün 32 nci maddesinde "Birlik gerekli görülen hallerde Birlik Meclisinin kararı ile yönetmelikler ve yönergeler çıkarabilir." Ayrıca 18 inci maddede Birlik Başkanı; hangi görev ve yetkilerini Birlik Müdürüne devrettiğini bir yönerge ile belirler." Denildiğinden, bunun yanında Anayasa Mahkemesinin 25.05.1976 gün ve E: 1976/1, K: 1976/28 sayılı kararında; "...Bir kuruluşun temel yapısını kadrolar oluşturur, kadroları olmayan bir kurumun kuruluşu tamamlanmamış demektir.

Bir kurumun işleyişine gelince; sözü edilen kadrolara bağlı görev, yetki ve sorumlulukların ne olduğunun; kurumun amacına ulaşabilmesi için bu görev ve yetkilerin ne suretle ve hangi yollardan yerine getirileceğinin ve birbirleriyle olan ilişkilerinin saptanması o kurumun işleyişinin belirlenmesi demektir. Kurumun işleyişi belli görev, yetkilerin kullanılması ve sorumlulukların yüklenilmesi yöntemidir..." denildiği dikkate alınarak, kadrolara atama yapılması, birimlerin ve görevlilerin çalışmalarına yol gösterecek, uygulamada birlik sağlayıp, koordineyi arttıracak, hangi görevin hangi birime ve kime ait olduğunu net olarak ortaya koyacak şekilde hazırlanacak "Birlik Görev, Yetki, Sorumluluk ve Çalışma Yönergesi" adlı yazılı belgenin bir an önce meclis kararıyla yürürlüğe girmesi böylelikle bu güne kadar oluşturulamayan kurumsallaşmanın tamamlanması sağlanmalıdır.

21-Birlik Başkanı tarafından en son 18.08.2020 tarihli onay ile harcama yetkisinin Birlik müdürüne devredildiği incelenmiştir.

22- Seher DAŞTAN tarafından CİMER üzerinden yapılan ve "Çevre üzerine ne kadar yapılması gereken proje varsa hiçbir şekilde Birlik Müdürü tarafından ciddiye alınmadığı, proje fikirlerine izin verilmediği, kendisine ve bazı personellere mobing uygulandığı, kanunen sahip oldukları bazı haklardan faydalanamadıkları proje çalışması yapılmadığı ve proje çalışmasına izin verilmediği," iddialarını içeren şikayet üzerine Valilik Makamınının 26.09.2018 tarihli onayı ile Birlik Müdürü Yasemin ÇOBAN hakkında Araştırma yaptırıldığı, neticede 09.11.2018 tarihli Vali Onayı ile İşlemden Kaldırma uygulandığı incelenmiştir.

IX- DAYANIKLI TAŞINIRLARLA İLGİLİ İŞLEMLER:

23- Taşınır Mal Yönetmeliği kapsamında yapılan alımlarda Taşınır İşlem Fişi düzenlenmediği, Ödeme Emri Belgesi üzerinde 150, 253 ve 255 hesapların kullanılmadığı incelenmiştir.

29.05.2018 tarih ve 103-106 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri üzerinde 150, 253 ve 255 hesapların kullanılmaması konunun örneğidir.

Bundan böyle Taşınır mal Yönetmeliğine konu alımlarda Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 115, 194 ve 198 inci, Taşınır Mal Yönetmeliği'nin 2 nci ve Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 2 inci maddelerinin gereğinin yapılması sağlanmalıdır.

24-2014 Yılında;

1 Adet Çelik Kapı, 1 Adet UPS 1000 Güç Kaynağı, 4 Adet Sony Monitör, 4 adet Masaüstü Bilgisayar, 2 Adet Server 700K, 2 Adet 3 kVa Ups Online, 1 Adet Film Tarayıcı, 1 Adet Faks, 9

✍



Bilgisayar, 1 Adet güvenlik, 1 Adet yangın ve hırsız alarm sistemi, 2 Adet Philips Monitör, 3 Adet Harddisk, 3 Adet Harddisk, 1 Adet GPS Aygıtı,, 1 Adet Mutfak Dolabı, 1 Adet HP R967 Fotoğraf makinası, 1 Adet Klima, 2 Adet bellek, 1 Adet CD Çantası, 1 Adet 2,5" 160GB, 9 Adet A4 Tech Mouse ve 6 Adet Harici harddisk

2019 yılında ise;

ZYXELL 70 4 adet, ZYXELL Prestige 652 HW Roter 4 adet, ZYXELL ES 2024 4 adet, Sever Pack Cabinet 4 adet Telefon Santrali 1 adet, PVC Dikey Perde 1 adet, Laptop 4 adet, Fotokopi Makinesi 1 adet, Klima 5 adet, Ahşap Dolap 8 adet, HW 4400 Workstation 5 adet, HP 5590 A4 Scanner 5 adet, Sony R1 Fotoğraf Makinesi 1 adet, HP Dizüstü Bilgisayar 1 adet, Panasonic PC bir adet Sony wideo Kamera 1 adet, Zykel ağ yedekleme ünitesi 2 adet, Çalışma masası 14 adet, Sandalye 7 adet, HP Lazer renkli yazıcı 3 adet, Elektrik Süpürgesi 1 adet ve 10 Kva kesintisiz güç ünitesi 1 adet malzemenin kayıttan düşüldüğü, bu malzemelerin 04.02.2014 tarih ve bila sayılı, 19.02.2019 ve 53 ve 54 sayılı yazılar ile İl Özel İdaresine teslim edildiği, bu teslim yazılarında "...5018 Sayılı Taşınır Mal Yönetmeliğinin .." şeklinde ifade kullanıldığı,

Bunun dışında Taşınır Mal Yönetmeliği kapsamında bir işlem yapıldığına dair bir belge ve kayıtlamanın bulunmadığı anlaşılmıştır.

Dayandığı Kanunun numarası 5018 olan Taşınır Mal Yönetmeliğinin tüm gereklerinin yerine getirilmesi sağlanmalıdır.

25- Birliğe ait bir adet Renault Fluence 1.5 DCI marka/tip 2014 model binek aracın olduğu, meclis kararı ile DMO'dan satın alındığı, ancak aracın yan taraflarına "**Resmi hizmete mahsustur**" ibaresinin yazılı olmadığı incelenmiştir.

Taşıt Kanununun 14'ncü maddesinin "...Kanuna bağlı (1) sayılı cetvelde belirtilenlere tahsis olunacak taşıtlar hariç, bütün taşıtların yan taraflarına "Resmi hizmete mahsustur" ibaresi yazılır..."

Hükmüne uygun olarak aracın yan taraflarına "**Resmi hizmete mahsustur**" ibaresinin yazılması sağlanmalıdır.

X-MALİ İŞLER:

Örnekleme yöntemi ile bazı harcama evrakı üzerinde yapılan denetim neticesinde:

26- Ödeme Emri Belgeleri üzerinde hak sahibinin kimlik bilgileri, banka hesap bilgileri vb. bulunmadığı incelenmiştir.

Muhasebe Yetkilisi Adaylarının Eğitimi, Sertifika Verilmesi İle Muhasebe Yetkililerinin Çalışma Usul Ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 29 uncu Maddesi gereğince Ödeme Emri Belgeleri üzerinde hak sahibinin kimlik bilgileri, banka hesap bilgileri vb gibi bilgilerin eksiksiz doldurulması sağlanmalıdır.

27-Bazı Ödeme Emri Belgeleri ekinde genel olarak işin türüne göre Muayene Kabul Tutanağı ya da işin yapıldığına dair tutanağın bulunmadığı incelenmiştir.

27.05.2013 tarih ve 115 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri, 30.04.2014 tarih ve 88 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri, 12.06.2016 tarih 34 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri, 22.08.2017 tarih 144 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri, 10.04.2018 tarih ve 78 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri ve 13.06.2019 tarih ve 110 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri konunun örnekleridir.

✍



Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliği'nin ilgili maddeleri uyarınca Ödeme Emri Belgelerine genel olarak işin türüne göre Muayene Kabul Tutanağı ya da işin yapıldığına dair tutanağın eklenmesi sağlanmalıdır.

28- Bazı Ödeme Emri Belgeleri ekinde Ödeme limitine göre Vadesi Geçmiş Borç Durumunu gösterir belgenin bulunmadığı incelenmiştir.

27.08.2013 tarih ve 175 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri, 18.06.2015 tarih ve 116 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri, 05.05.2016 tarih 95 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri, 28.09.2017 tarih 170 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri, 26.11.2018 tarih ve 197 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri, 03.04.2019 tarih ve 69 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri ve 09.01.2020 tarih ve 9 Yevmiye Numaralı Ödeme emri konunun örnekleridir.

Tahsilat Genel Tebliği Seri: A Sıra No:12' değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ gereği Ödeme Emri Belgeleri ekinde Ödeme limitine göre Vadesi Geçmiş Borç Durumunu gösterir belgenin bulunması sağlanmalıdır.

29- Bazı KDV tevkifatlarının Ödeme Emri Belgeleri üzerinde kesinti olarak gösterilmediği incelenmiştir.

20.04.2018 tarih ve 86-87 Yevmiye Numaralı ödeme emri konunun örneğidir.

117 sayılı KDV Genel Uygulama Tebliği'ne uygun işlem yapılması sağlanmalıdır.

30-Bazı ödemelerde Damga Vergisi Kesintisinin hatalı yapıldığı incelenmiştir.

11.02.2016 tarih 32 Yevmiye Numaralı Ödeme emri ile 02.01.2019 tarih 6 Yevmiye Numaralı Ödeme emri konunun örnekleridir.

Bunun Damga vergisinin hesabında faturadaki % 8 lik ve % 18 lik KDV oranları ayrı ayrı dikkate alınmadığı için damga vergisinin eksik hesaplanmasından kaynaklandığı anlaşılmıştır.

63 Seri Nolu Damga Vergisi Kanunu Genel Tebliği'ne uygun işlem yapılması sağlanmalıdır.

31-Bazı ödemelerde Fatura bedelinden daha fazla ödeme yapıldığı incelenmiştir.

12.06.2016 tarih ve 34 Yevmiye Numaralı ödemede Fatura 1.160,00 TL iken Ödemenin 1.180,00 TL olarak yapılması,11.11.2016 tarihli ve 206 Yevmiye Numaralı Ödemenin fatura 488,00TL iken, 504,24TL ödeme yapılması konunun örnekleridir.

Fatura bedelinin tam ödenmesi sağlanmalıdır.

32-Bazı Ödeme Emri Belgesi ekinde fatura veya fatura yerine geçen belgenin bulunmadığı, bazı ödeme Emri belgesi ekindeki faturaların da fotokopi olduğu incelenmiştir.

İçişleri Bakanlığı.....TEFTİŞ RAPORU.....Mülkiye Müfettişliği 8



07.05.2015 tarih ve 154 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri ve 30.11.2018 tarih ve 209 Yevmiye Numaralı Ödeme Emirleri konunun örneğidir.

Ödeme Emri Belgesi ekinde fatura veya fatura yerine geçen belgenin bulunması gerektiği unutulmamalıdır.

33-28.05.2019 tarih ve 87 Yevmiye Numaralı Ödeme Emrinde Faturadaki tevkifat tutarı dikkate alınmadığı için 270,00 TL tevkifat varken 3.540,00 TL toplam tutardan düşülerek 3.270,00TL ödenerek mükellefe eksik ödeme yapıldığı incelenmiştir.

Ödemelerde tevkifat tutarı dikkate alınarak ödeme yapılması sağlanmalıdır.

34-Bazı Ödeme Emirlerinde ve Eki belgelerde imza noksanlıklarının olduğu incelenmiştir.

12.12.2016 tarih ve 219 Yevmiye Numaralı Ödeme Emri eki ihale onay belgesinde imza olmaması konunun örneğidir.

İmzaların eksiksiz olması sağlanmalıdır.

35-Yeşilirmak Havzası Kalkınma Birliği 2013-2020 yılları arası gelir gider durumu aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

YEŞİLIRMAK HAVZASI KALKINMA BİRLİĞİ – 2013 / 2020 YILI

YILI	Y	DEVİR ÖNCEKİ YILDAN	BİRLİK TOPLAM GELİRİ	BİRLİK YÖNETİM GİDERLERİ		DEVİR (Sonraki Yıl)
				PERSONEL GİDERLERİ	DİĞER GİDERLER	
013	2	2.503.234,75	568.814,76	252.387,44	738.633,80	2.066.544,01 (2014 Yılına)
014	2	2.066.544,01	497.645,46	193.693,14	1.002.507,40	1.395.419,41 (2015 Yılına)
015	2	1.395.419,41	530.236,76	241.662,04	544.117,73	1.141.031,32 (2016 Yılına)
016	2	1.141.031,32	659.845,70	314.038,3	493.201,38	997.890,90 (2017 Yılına)
017	2	997.890,90	1.033.296,59	405.244,58	249.789,82	1.370.102,66 (2018 Yılına)
018	2	1.370.102,66	1.068.488,82	222.714,62	492.070,89	1.708.636,22 (2019 Yılına)
019	2	1.708.636,22	1.536.687,86 TL	232.232,77	2.429.825,14	552.475,25 (2020 Yılına)
020	2	552.475,25				





XI-İHALELER-DOĞRUDAN TEMİN:

36- Teftiše tabi dönemde 2013-2019 yılları arasında 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında 22 adet ihalenin yapıldığı, bunlardan 10 adedinin 21/f kapsamında pazarlık usulü yöntemi ile yapıldığı incelenmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2013/59069 ihale kayıt numaralı “Yeşilirmak Havzası Turizm Destinasyonu Tanıtım Materyalleri İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2013/23985 ihale kayıt numaralı “2013 Kore Dünya Seyahat Fuarı (Kotfa) Organizasyon İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.f Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2013/1294 ihale kayıt numaralı “2013 Itb Berlin Turizm Fuarı Organizasyon İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2014/171528 ihale kayıt numaralı “2015 İtalya Milano Bıt Turizm Fuarı Organizasyonu İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2014/171467 ihale kayıt numaralı “2015 İspanya Madrid Fıtur Turizm Fuarı Organizasyonu İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2014/25099 ihale kayıt numaralı “2014 Bae Dubai Arabian Travel Market Turizm Organizasyon İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2014/25024 ihale kayıt numaralı “2014 Brezilya World Travel Market Latin Amerika Turizm Fuarı Organizasyon İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.f Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2014/6975 ihale kayıt numaralı “2014 Itb Berlin Turizm Fuarı Katılım Organizasyon İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.f Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2015/180758 ihale kayıt numaralı “Birliğimiz Merkez Amasya Ofisinde Çalıştırılmak Üzere Büro Yönetimi Ve Sekreterlik İşi Hizmet Alımı(1 Adet) ”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2015/156125 ihale kayıt numaralı “Yhkb 07-18 Ocak 2016 Utrecht Hollanda Turizm Fuarı Katılımı Ve İş Seyahati Organizasyonu(Fransa, Belçika, Hollanda) İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2015/104072 ihale kayıt numaralı “Yeşilirmak Havzası Kalkınma Birliği Şoför Hizmet Alımı”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.b Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2015/82417 ihale kayıt numaralı “Yhkb İcpcdr Merkezi Ve Tuna Nehri Havzası Teknik Ziyaret Organizasyonu İşi”

h



4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.f Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2015/67149 ihale kayıt numaralı “Yeşilirmak Havzası Kalkınma Birliği Merkez Ofisi Büro Ve Temizlik Hizmetlerinde Çalıştırılmak Üzere 1 Adet Personel Alımı”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2015/7507 ihale kayıt numaralı “2015 Almanya Itb Berlin Turizm Fuarı Katılım Organizasyonu İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2016/127728 ihale kayıt numaralı “Yhkb 2016 İsveç-Norveç-Danimarka Teknik Ziyaret Organizasyonu İşi Hizmet Alımı”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.f Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2017/54414 ihale kayıt numaralı “2 Adet Teknik Personel Hizmeti Alımı”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.c Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2018/625472 ihale kayıt numaralı “Kırmızı Kaliforniya Solucan (Eisenia Fetida) İle Bu Solucanlar Vasıtasıyla Vermikompost Üretimi İçin Gerekli Ekipmanların Satın Alınması”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.f Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2018/60535 ihale kayıt numaralı “13-15 Mart 2018 Tarihleri Arasında Rusya Federasyonu Mitt Moskova Fuarı Katılım Organizasyonu İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.f Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2019/519383 ihale kayıt numaralı “Yeşilirmak Havzası Bölgesel Markalaşma Ve Destinasyon Projesi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2019/272592 ihale kayıt numaralı “Amasya Yeşilirmak Havzası Entegre Turizm Destinasyonu Turizm İnfö Merkez Binası Ve Peyzaj Düzenlemesi Yapım İşi”

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. Maddesine göre Açık ihale usulüyle yapılan 2019/268652 ihale kayıt numaralı “Çorum İli Boğazkale İlçesine Yeşilirmak Havzası Entegre Turizm Destinasyon Binaları Yapımı İşi” **ihalelerinin dosyaları incelenmiştir.**

37-4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun ihale işlemlerinde yaklaşık maliyet hesabının yapılmasında, genellikle ihale işlemine iştirak eden gerçek ve tüzel kişilerden elde edilen verilerden yararlanıldığı ve yaklaşık maliyetin belirlendiği anlaşılmıştır.

Uygulama geneldir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 9.maddesi gereğince; mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce idarece, her türlü fiyat araştırması yapılarak katma değer vergisi hariç olmak üzere yaklaşık maliyetin belirleneceği ve dayanaklarıyla birlikte bir hesap cetvelinde gösterileceği, yaklaşık maliyete ihale ve ön yeterlik ilanlarında yer verilmeyeceği, isteklilere veya ihale süreci ile resmi ilişkisi olmayan diğer kişilere açıklanmayacağı hususlarına riayet edilmesi sağlanmalıdır.

47



38-Bazı ihalelerde yapılacak olan ihalenin gerçekleştirilebilmesi için uygun tertipte ödenek bulunup bulunmadığının kontrol edilmesi sonucu kullanılabilir ödenek miktarının yazıldığı, ancak Mali Hizmetler Biriminden (muhasabeden) ilgili kalemde ödenek olduğuna dair kaşe imza onayının alınmadığı incelenmiştir.

İKN:2013/59069, İKN:2014/171528, İKN:2015/180758, İKN:2016/127728, İKN:2017/54414, İKN:2018/60535, İKN:2019/272592 numaralı ihaleler konunun örneğidir.

4734 sayılı kanunun 5.maddesine göre 'Ödeneği bulunmayan hiçbir iş için ihaleye çıkılmaz.' Hükmü gereğince ödeneğin olduğunun Mali Hizmetler Birimi yetkilisi tarafından imzalanarak belgelenmesi sağlanmalıdır.

39-Bazı ihalelerde ihale komisyon kararlarında komisyonun bu süreçte yaptığı iş ve işlemlerle ilgili detay açıklamalara yer verilmediği, sadece verilen fiyatlara göre en düşük fiyat belirlemesi yapıldığı incelenmiştir.

İKN:2013/59069, İKN:2014/171528, İKN:2015/180758, İKN:2016/127728, İKN:2017/54414, İKN:2018/60535, İKN:2019/272592 numaralı ihaleler konunun örneğidir.

İhale Komisyon Kararlarında; İnci oturumdan itibaren yapılan iş ve işlemlerde dâhil olmak üzere kapalı oturumda yapılan inceleme, hesap vb. işlemler ile komisyon tarafından yapılan yazışmalar ile alınan tüm kararların özetlenmesi ve tüm sürecin bir bütünlük içinde yürütüldüğünün anlaşılması sağlanmalıdır.

40- Bazen yasaklılık teyitlerinde eksiklik olduğu incelenmiştir.

2014/171467 numaralı ihalede, İhale tarihi itibarıyla teklif veren tüm isteklilerin yasaklılık teyidinin, İhale Komisyon Kararından sonra da sadece ekonomik açıdan 1. ve 2. en avantajlı teklif sahibi firmaların yasaklılık teyidinin dosyalarda bulunduğu, ancak sözleşme öncesi yüklenici firmaya ait yasaklılık teyitlerinin ve bu firmalara ait tüzel kişi aday veya isteklilerin % 50'den fazla hissesine sahip ortakları ile başvuru veya teklifi imzalayan yetkililerinin yasaklılık teyitlerinin dosyada bulunmaması konunun örneğidir.

Kamu İhale Genel Tebliğinin 28. Maddesinin " İhaleye katılan aday veya isteklilerin ihale kontrol sisteminden kontrol edilmesi İhale üzerinde kalan isteklilerin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının İhale Kontrol Sisteminden teyit ettirilmesi esasları çerçevesinde, haklarında kamu davası açılması nedeniyle ihalelere katılamayacak olanlar için de teyit işlemi gerçekleştirilecektir. Bütün aday veya isteklilerin ve bu kapsamda tüzel kişi aday veya isteklilerin % 50'den fazla hissesine sahip ortakları ile başvuru veya teklifi imzalayanlar yetkililerinin, vekâleten teklif verildiyse veya vekâleten sözleşme imzalanacaksa vekilin de 4734 sayılı Kanunun 11 inci maddesine göre İhale Kontrol Sisteminden kontrol edilmesi gerekmektedir." hükmü doğrultusunda işlem yapılması sağlanmalıdır.

41-Bazen yapılan ihalelerde İhale İşlem dosyasının ihale komisyonu üyelerine vaktinde tebliğ edildiğine dair belge olmadığı, bazen eksik imzalar bulunduğu veya tebliğ tarihlerine dikkat edilmediği incelenmiştir.

İKN: 2013/59069, İKN: 2014/25099, İKN: 2015/156125, İKN:2016/127728 numaralı ihaleler konunun örnekleridir



Kamu İhale Kanunu "Gerekli incelemeyi yapmalarını sağlamak amacıyla ihale işlem dosyasının birer örneği, ilân veya daveti izleyen üç gün içinde ihale komisyonu üyelerine verilir." Şeklindeki 6ncı maddesi hükmü doğrultusunda işlem yapılması sağlanmalıdır.

42-Bazı ihalelerde Sözleşmeye davet üst yazısı içeriğinde istenilen Kamu İhale Kanunu 10.maddesinin 4.fıkrası a, b, c, d, e, g bentlerinde sayılan durumların olup olmadığına dair taahhütnamelerin eksik ve hatalı olduğu bazılarında da hiçbirinin ihale dosyası içinde bulunmadığı incelenmiştir.

İKN:2014/6975, İKN:2015/180758, İKN:2015/104072, İKN:2018/60535 numaralı ihaleler konunun örnekleridir.

Kamu İhale Kanunu 10. maddesinin 4. fıkrası gereğince; Kurumca belirlenerek istenilen belgeler hakkında gerçeğe aykırı hususlar içeren taahhütname sunulması veya ihale üzerinde kalan istekli tarafından taahhüt altına alınan durumu tevsik eden belgelerin sözleşme imzalanmadan önce verilmemesi halinde bu durumda olanlar ihale dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir. " hüküm doğrultusunda işlem yapılması sağlanmalıdır.

43-Bazen ihale onayında seçilen ihale usulü ile ihalenin gerçekleştirildiği usulün farklı olduğu anlaşılmıştır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.c Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2018/625472 ihale kayıt numaralı "Kırmızı Kaliforniya Solucan (Eisenia Fetida) İle Bu Solucanlar Vasıtasıyla Vermikompost Üretimi İçin Gerekli Ekipmanların Satın Alınması" işine ait onay belgesi ve idari şartnamesinde ihale usulü olarak 21.c (Savunma ve güvenlikle ilgili özel durumların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması.) belirlenmesine rağmen komisyonun 21.f olarak işlemlerine devam etmesi ve komisyon kararında ihale usulünden 21.f olarak yazılması konunun örneğidir.

Solucan gübresi alım işinin "Savunma ve güvenlikle ilgili özel durumların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması" hali ile nasıl bağdaştırıldığını anlamak mümkün olmamıştır.

Seçilen usule uygun işlem yapılması veya ihale yapılacak usul hakkında onay alınırken onay belgesinin doğru hazırlanması sağlanmalıdır.

44- Teknik Ziyaret gezisinin İhale Kanununun Pazarlık usulü başlıklı 21 inci maddesinin; "b) Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya yapım tekniği açısından özellik arz eden veya yapı veya can ve mal güvenliğinin sağlanması açısından ivedilikle yapılması gerekliliği idarece belirlenen hallerde veyahut idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması." Hükmü gereği yapıldığı incelenmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21.b Maddesine göre Pazarlık usulüyle yapılan 2015/82417 ihale kayıt numaralı "Yhkb İcpr Merkezi Ve Tuna Nehri Havzası Teknik Ziyaret Organizasyonu İş" onunun örneğidir.



Bu ihalenin “YHKB ICPDR Merkezi ve Tuna Nehri Havzası Teknik Ziyaret Organizasyonu İşi” İhalesi 26.06.2015 tarih ve 2 nolu Encümen Kararı ile 46.350,00 TL’ye 02.07.2015 tarihinde yapıldığı,

Geziye YHKB Bütçesinden Amasya Valisi İ. Halil ÇOMAKTEKİN, Çorum Valisi Ahmet KARA, Tokat Valisi Cevdet CAN, Amasya İl Genel Meclis Başkanı Mustafa ÇITTİR, Amasya İl Genel Meclis Üyesi Yücel GÜMÜŞ, Tokat İl Genel Meclis üyeleri Salih YILDIRIM, Daim NAMLI, Birlik Müdürü Yelgin MESCİ, Bilgisayar Mühendisi Yasemin ÇOBAN’ın katıldığı anlaşılmıştır.

4734 Sayılı Kanuna aykırı işler yapılmaması sağlanmalıdır.

45-Teftişe tabi dönemde 2013 yılında 6 adet Doğrudan Temin (22/D) toplam 24.773,45TL, 2014 yılında 6 adet Doğrudan Temin (22/D) toplam 14.114,22 TL, 2015 yılında 10 adet Doğrudan Temin (22/D) toplam 45.878,97 TL, 2016 yılında 28 adet Doğrudan Temin (22/D) toplam 102.817,88 TL, 2017 yılında 16 adet Doğrudan Temin (22/D) toplam 105.641,18 TL, 2018 yılında 20 adet Doğrudan Temin (22/D) toplam 112.385,12 TL, 2019 yılında 13 adet Doğrudan Temin (22/D) toplam 61.825,49 TL ve 2020 yılında 9 adet Doğrudan Temin (22/D) toplam 103.584,00 TL, bedelle alım yapıldığı incelenmiştir.

46-4734 sayılı Kanunun 22/d maddesindeki uyarınca Doğrudan Temin usulü ile 2013-2020 yılları arasında, 108 adet alım yapılarak toplam 571.020,31-TL harcandığı,

İncelenen dosyalarda doğrudan temin sözleşmesi imzalanan işlerde, sözleşmeye ait teminat ve damga vergisinin alınmadığının görüldüğü,

22/d maddesi kapsamında yapılan mal alımlarında söz konusu işe ait malların alındığına dair muayene kabul tutanağı düzenlenmediği,

Firmalara ait vergi borcu sorgulamalarının düzenli olarak yapılmadığı incelenmiştir.

Vergi Borcu sorgulamasının yapılması, Muayene Kabul Tutanağının düzenlenmesi ve Mal alımlarında Kamu İhale Genel Tebliği’nin 22.1. maddesi gereğince, Kanunun 22.maddesi kapsamında alımı yapılacak malın teslimi veya hizmetin ya da yapım işinin belli bir süreyi gerektirmesi durumunda, alımın bir sözleşmeye bağlanmasının zorunlu olduğu, bunun yanında Kanunun 22.maddesinin (c) bendi kapsamında yapılan alımlarda ise madde metninde belirtildiği üzere sözleşme yapılmasının zorunlu olduğu hükümleri uyarınca, yukarıda belirtilen hallerde sözleşme yapıldığında sözleşme gereği teminat ve damga vergisi tahsilinin yapılması sağlanmalıdır.

47- Kanunun 19.maddesine göre açık ihale usulü ile temini gereken ihtiyacın, Kanunun 22.maddesinin (d) bendi için öngörülen parasal sınırların altında kalacak şekilde, adet bazında veya aynı ihale konusu içinde yer alabilecek nitelikteki mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin, kalemlere veya gruplara bölünmek suretiyle aynı Kanunun 22.maddesinin (d) bendine göre temin edildiği incelenmiştir.

Birlik Binası Bayan tuvaletinin tesisatlarının yenilenmesi ve gerekli tadilatın yapılması işinin 4734 Sayılı Kanunun 22.d maddesi gereği 4.304,33 TL ya yaptırılarak, ödemesinin 30.01.2017 tarihinde, 19 nolu Ödeme Emri ile Akdağ Yapı Market’e yaptırılması,



Birlik Binası oda tavan kısmının elektrik düzeneğine uygun hale getirilmesi işinin 4734 Sayılı Kanununun 22.d maddesi gereği 1.320,33 TL ye yatırılarak, ödemesinin 01.02.2017 tarihinde, 26 nolu Ödeme Emri ile Hazeran Yapı'ya yaptırılması,

Birlik Binası Erkek tuvaletinin tesisatın değiştirilmesi ve gerekli tadilatın yapılması malzeme satın alınarak ve onarımının yapılması işinin 4734 Sayılı Kanununun 22.d maddesi gereği 2.088,06 TL ya yatırılarak, ödemesinin 27.03.2017 tarihinde, 57 nolu Ödeme Emri ile Akdağ Yapı Market'e yaptırılması,

Konunun örneğidir.

Kanununun 19.maddesine göre açık ihale usulü ile temini gereken onarım ihtiyacının , Kanununun 22.maddesinin (d) bendi kullanılarak yaptırılmasının 4734 sayılı Kanununun temel ilkelerine aykırılık teşkil ettiği unutulmamalıdır.

XII- ÇEŞİTLİ KONULAR:

Yurtdışı Gezileri:

48-Yeşilirmak Havzası Kalkınma Birliğinin Teftişe tabi dönemde ve 2013-2018 arasında yapılan ve yer maliyet ve katılımcılarını gösteren yurtdışı gezileri aşağıda ayrıntılı belirtilmiştir.

-“2013 KORE DÜNYA SEYAHAT FUARI (KOTFA) ORGANİZASYON İŞİ” 04.09.2012 tarih ve 3 Nolu Encümen Kararı ile 2 Firma/ Kişi Katılımlarıyla Açık İhale Usulü Kullanılarak 97.316,66 TL Yaklaşık Maliyet ile 74.962,00 TL'ye 21.03.2013 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden Birlik Başkanı Amasya Valisi A. Celil ÖZ, Amasya İl Kültür ve Turizm Müdürü Ahmet KAYA; Amasya ilinden Amasya Özel İdare Genel Sekreteri Faruk AYKUTLU; Çorum ilinden Çorum Valisi Sabri BAŞKÖY, Samsun İlinden İl Özel İdare Genel Sekreteri Adem ARSLAN; Tokat İlinden Tokat Valisi Mustafa TAŞKESEN'in katıldığı,

-“2013 ITB BERLİN TURİZM FUARI ORGANİZASYON İŞİ” 04.09.2012 tarih ve 3 Nolu Encümen Kararı ile 3 Firma/ Şahıs Katılımlarıyla Pazarlık 21-F İhale Usulü Kullanılarak 55.590,00 TL Yaklaşık Maliyet ile 40.920,00 TL'ye 21.01.2013 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden YHKB Birlik Merkezinden Birlik Müdürü Yelgin MESCİ ve Amasya İl Kültür ve Turizm Müdürü Ahmet KAYA; Amasya İlinden Amasya Vali Yardımcısı Suat SEYİTOĞLU; Çorum İlinden Çorum Valisi Sabri BAŞKÖY; Samsun İlinden YHKB Meclis Üyesi Ali YİĞİT; Tokat İlinden Tokat Vali Yardımcısı Bülent KARACAN'ın katıldığı,

-“2015 İTALYA MİLANO BIT TURİZM FUARI ORGANİZASYONU İŞİ” 21.08.2014 tarih ve 2 nolu ve 29.09.2014 tarih 6 nolu Encümen Kararları ile 4 Firma/ Şahıs Katılımlarıyla Açık İhale Usulü Kullanılarak 104.197,50 TL Yaklaşık Maliyet ile 97.500,00 TL'ye 30.12.2014 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden Amasya Valisi İ. Halil ÇOMAKTEKİN, Birlik Müdürü Yelgin MESCİ, Amasya İl Kültür ve Turizm Müdürü Ahmet KAYA, Çorum VHKİ Özel Kalem Müdürü Mustafa ÇETİN, Samsun Vali Yardımcısı Osman Nuri ÇOBANOĞLU, Tokat Valisi Cevdet CAN, Amasya İl Genel Meclis Başkanı Mustafa ÇİTTİR, Amasya İl Genel Meclis Üyesi Yücel GÜMÜŞ, Çorum İl Genel Meclis Başkanı Halil İbrahim KAYA, Samsun Büyükşehir Belediyesi Meclis Üyeleri Hayrettin ŞAHİN ve İshak KÖKSAL, Tokat İl Genel Meclis Üyeleri L. Daim NAMLI ve Salih YILDIRIM'ın katıldığı,

3



-“2015 İSPANYA MADRİD FITUR TURİZM FUARI ORGANİZASYONU İŞİ”
21.08.2014 tarih ve 2 nolu ve 29.09.2014 tarih 6 nolu Encümen Kararları ile 4 Firma/

Şahıs Katılımlarıyla Açık İhale Usulü Kullanılarak 118.078,75 Yaklaşık Maliyet ile 76.310,00 TL’ye 30.12.2014 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden Birlik Başkanı Amasya Valisi İ. Halil ÇOMAKTEKİN, Amasya İl Genel Meclis Başkanı Mustafa ÇİTTİR, Amasya İl Genel Meclis Üyesi Yücel GÜMÜŞ; Çorum İlinden YHKB Çorum İl Koordinatörü Çorum Özel Kalem Müdür V. Mustafa TÜRK, Çorum İl Genel Meclis Başkanı Halil İbrahim KAYA; Samsun İlinden Özel Kalem Müdürü Gülşen AKSAKAL, Tokat İlinden Tokat Valisi Cevdet CAN, Tokat İl Genel Meclis Üyeler, L. Daim NAMLI ve Salih YILDIRIM, YHKB Birlik Personelleri Yasemin ÇOBAN ve Hüseyin KOCA’nın katıldığı,

-“2014 BAE DUBAİ ARABIAN TRAVEL MARKET TURİZM ORGANİZASYON İŞİ”
21.10.2013 tarih ve 2 nolu Encümen Kararı ile 2 Firma/ Şahıs Katılımlarıyla Açık İhale Usulü Kullanılarak 88.812,50 TL Yaklaşık Maliyet ile 73.918,00 TL’ye TL’ye 17.03.2014 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden Birlik Başkanı Amasya Valisi İ. Halil ÇOMAKTEKİN, Biyolog Esat ÇİLLİ, Amasya Belediye Başkanı Cafer ÖZDEMİR, Çorum Valisi Sabri BAŞKÖY, Samsun Valisi Hüseyin AKSOY ve Tokat Vali Yardımcısı Coşkun AÇIK’ın katıldığı,

-“2014 Brezilya WORLD TRAVEL MARKET LATİN AMERİKA TURİZM FUARI ORGANİZASYON İŞİ” 21.10.2013 tarih ve 2 nolu Encümen Kararı ile 2 Firma/ Şahıs Katılımlarıyla Açık İhale Usulü Kullanılarak 98.310,00 TL Yaklaşık Maliye ile 74.250,00 TL’ye 17.03.2014 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden Birlik Başkanı Amasya Valisi İ. Halil ÇOMAKTEKİN, Bilgisayar Mühendisi Yasemin ÇOBAN, Amasya Valiliği İl Kültür ve Turizm Müdürü Ahmet KAYA, Çorum Valisi Sabri BAŞKÖY, Samsun Valisi Hüseyin AKSOY ve Tokat Valisi Mustafa TAŞKESEN’in katıldığı,

-“2014 ITB Berlin Turizm Fuarı Katılım Organizasyon İşİ” 21.10.2013 tarih ve 2 nolu Encümen Kararı ile 2 Firma/ Şahıs Katılımlarıyla Pazarlık – 21F İhale Usulü Kullanılarak 36.291,00 TL Yaklaşık Maliyet ile 21.900,00 TL’ye 24.01.2014 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden Bilgisayar Mühendisi Yasemin ÇOBAN ve Biyolog Esat ÇİLLİ katıldığı,

-“YHKB 07-18 Ocak 2016 Utrecht Hollanda Turizm Fuarı Katılımı ve İş Seyahati Organizasyonu (Fransa, Belçika, Hollanda) İşİ” İhalesi 30.09.2015 tarih ve 4 nolu Encümen Kararı ile 5 Firma/ Şahıs Katılımlarıyla Açık İhale Usulü Kullanılarak 220.504,67 TL Yaklaşık Maliyet ile 109.000,00 TL’ye 04.12.2015 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden Amasya Valisi İ. Halil ÇOMAKTEKİN, Çorum Valisi Ahmet KARA, Tokat Valisi Cevdet CAN, Amasya İl Genel Meclis Başkanı Mustafa ÇİTTİR, Amasya İl Genel Meclis Üyesi Yücel GÜMÜŞ, Çorum İl Genel Meclis Başkanı Halil İbrahim KAYA, Çorum İl Genel Meclis Üyesi Yusuf KAYA, Tokat İl Genel Meclis üyeleri Salih YILDIRIM, Daim NAMLI, Bilgisayar Mühendisi Yasemin ÇOBAN ve Birlik Personeli Hüseyin Hüsnü DOĞAN’ın katıldığı,

-“YHKB ICPDR Merkezi ve Tuna Nehri Havzası Teknik Ziyaret Organizasyonu İşİ”
26.06.2015 tarih ve 4 nolu Encümen Kararı ile 3 Firma/ Şahıs Katılımlarıyla Pazarlık – 21B





İhale Usulü Kullanılarak 83.509,00 TL Yaklaşık Maliyet ile 46.350,00 TL'ye 02.07.2015 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden Amasya Valisi İ. Halil ÇOMAKTEKİN, Çorum Valisi Ahmet KARA, Tokat Valisi Cevdet CAN, Amasya İl Genel Meclis Başkanı Mustafa ÇİTTİR, Amasya İl Genel Meclis Üyesi Yücel GÜMÜŞ, Tokat İl Genel Meclis üyeleri Salih YILDIRIM, Daim NAMLI, Birlik Müdürü Yelgin MESCI, Bilgisayar Mühendisi Yasemin ÇOBAN'ın katıldığı,

-“2015 ALMANYA ITB Berlin Turizm Fuarı Katılım Organizasyonu İşi” İhalesi 25.02.2015 tarih ve 2 nolu Encümen Kararı ile 3 Firma/ Şahıs Katılımlarıyla Açık İhale Usulü Kullanılarak 130.000,00 TL Yaklaşık Maliyet ile 74.640,00 TL'ye 11.02.2015 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden Amasya Vali Yardımcısı Ferhat BURAKGAZİ, Çorum Vali Yardımcısı Fikret ZAMAN, Samsun Vali Yardımcısı Faruk Necmi KURT, Tokat İl Özel İdare Genel Sekreteri Recep GÖKÇE, YHKB Birlik Müdürü Yelgin MESCI, Bilgisayar Mühendisi Yasemin ÇOBAN, Amasya İl Genel Meclis Başkanı Mustafa ÇİTTİR, Amasya İl Genel Meclis Üyesi Yücel GÜMÜŞ, Çorum İl Genel Meclis Başkanı Halil İbrahim KAYA, Çorum İl Genel Meclis Üyesi Yusuf KAYA, Tokat İl Genel Meclis üyeleri Salih YILDIRIM, Daim NAMLI'nın katıldığı,

-“YHKB 2016 İsveç-Norveç-Danimarka Teknik Ziyaret Organizasyonu İşi Hizmet Alımı” 01.03.2016 tarih ve 3 nolu Encümen Kararı ile 4 Firma/ Şahıs Katılımlarıyla Açık İhale Usulü Kullanılarak 165.453,66 TL Yaklaşık Maliyet 212.850,00 TL'ye 05.05.2016 tarihinde ihalesinin yapıldığı,

YHKB Bütçesinden Birlik Başkanı Amasya Valisi İ. Halil ÇOMAKTEKİN, Birlik Müdürü Yasemin ÇOBAN, Biyolog Esat ÇİLLİ, Amasya İl Genel Meclisi Başkanı Mustafa ÇİTTİR, Amasya İl Genel Meclisi Üyesi Yücel GÜMÜŞ, Çorum Valisi Ahmet KARA, Çorum İl Genel Meclisi Başkanı Halil İbrahim KAYA, Çorum İl Genel Meclisi Üyesi Yusuf KAYA, Samsun Valisi İbrahim ŞAHİN, Samsun Büyükşehir Belediye Meclisi Üyesi Hayrettin ŞAHİN, Tokat Valisi Cevdet CAN, Tokat İl Genel Meclis Üyesi Salih YILDIRIM, Tokat İl Genel Meclis Üyesi Lami Daim NAMLI'nın katıldığı,

-“13-15 Mart 2018 Tarihleri arasında Rusya Federasyonu MITT Moskova Fuarı Katılım Organizasyonu İşi” 15.01.2018 tarih ve 4 nolu Encümen Kararı ile 3 Firma/ Şahıs Katılımlarıyla Pazarlık 21-F İhale Usulü Kullanılarak 110.090,00 TL Yaklaşık Maliyet ile 84.350,00 TL'ye 15.02.2018 tarihinde ihalesi yapılan,

YHKB Bütçesinden Birlik Müdürü Yasemin ÇOBAN ve Biyolog Esat ÇİLLİ; Amasya İlinden Amasya İl Genel Meclisi Başkanı Mustafa ÇİTTİR ve Amasya İl Genel Meclisi Üyesi Yücel GÜMÜŞ; Çorum İlinden Çorum İl Genel Meclisi Başkanı Halil İbrahim KAYA ve Çorum İl Genel Meclisi Üyesi Yusuf KAYA; Samsun İlinden Samsun Büyükşehir Belediye Meclisi Üyesi Hayrettin ŞAHİN, Tokat İlinden Tokat İl Genel Meclis Üyeleri Salih YILDIRIM ve Lami Daim NAMLI'nın katıldığı,

İncelenmiştir.

Gezi dönüşlerinde, gerçekleştirilen faaliyetler ve ne tür faydalar edinildiği hususlarında meclise bilgi verilmediği anlaşılmıştır.



Tüzüğün 5 inci Maddesinde Birliğin amacının; “Yeşilirmak ve Kollarında oluşan kirliliği ve nedenlerini önlemek için gerekli tedbirleri almak, bölgede mevcut erozyon giderici çalışmaları yapmak, akış rejimini düzenlemek, Yeşilirmak havzasında bulunan yerleşim birimlerinin sosyal, kültürel ve ekonomik kalkınmalarına yönelik her türlü çalışmaları yapmak, yaptırmak ve bu amaçla ilgili kamu ve özel kurum ve kuruluşları ile işbirliği yapmaktır.” Şeklinde belirlendiği dikkate alındığında, bu gezilerin tüzel kişiliğin kuruluş amacına ne şekilde ve ne kadar uygun düştüğünü anlamak mümkün olmamıştır.

Özellikle şehrin ortasından akarak Amasya’ya farklılık kazandıran Yeşilirmak’ın olabildiğince temiz akmasına yönelik hangi kazanımın sağlandığı merak uyandırmıştır.

Yeşilirmak Havzasında kirlilik yaratan her hangi bir noktada ev veya ahır atıklarını bertaraf etmek için yapılabilecek bir adet fosseptik çukuru veya erozyonu önlemeye yönelik bir set yapımının bile bu gezilerden çok daha anlamlı olacağı aşıkardır.

Birliğin Turizm Birliği olmadığı ve dahi Turistik Gezi Birliği hiç olmadığı unutulmayarak, tüm gelirleri kamu kaynağı olan bu tüzel kişiliğin faaliyetlerini amacına uygun şekilde gerçekleştirmesi sağlanmalıdır.

Projeler:

49-Birlik tarafından 2013-2020 tarihleri arasında gerçekleştirilen projelerin;

Samsun İlkadım İlçesi, Bozkurt İlköğretim Okulu’nun Eğitim Müzesi olarak Düzenlenmesi için 2013 ve 2014 yıllarında 400.000,00 TLnin Samsun İl Özel İdaresi hesabına aktarıldığı,

Tokat İl Merkezi Yüksek Kahve Restorasyonu için 2013 ve 2014 yıllarında 400.000,00 TL Tokat İl Özel İdaresi hesabına yatırıldığı,

“TR83 Bölgesindeki Tarımsal Üretime Konu Olan Yerel Bitki Tür ve Çeşitlerinin Belirlenmesi ve Envanter Hazırlanması Projesi ” nin 2017 yılında başlatıldığı, Proje Bütçesinin **98.139,00 TL** olduğu, Gerçekleşen Proje Bütçesinin **33.069,50 TL** olduğu, Yeşilirmak Havzası Kalkınma Birliği’nin öz kaynakları kullanılarak gerçekleştirildiği, % 34’lük kısmı tamamlandığı, ve projenin sonuçlandırılmadığı ve kaynağın heba edildiği,

“Yeşilirmak Havzası Yöresel Gıda Ormanları Projesi” 2017 yılında Amasya Orman Bölge Müdürlüğü ve YHKB’ nin öz kaynakları kullanılarak gerçekleştirildiği, Projenin gerçekleşen bütçesi **22.750,40 TL** olduğu ve tamamlandığı,

“Salep Orkidelerinin Kültüre Edilerek Geliştirilmesi ve Yaygınlaştırılması Projesi”,(2017 yılında Amasya Orman Bölge Müdürlüğü ve YHKB’ nin öz kaynakları kullanılarak gerçekleştirildiği, Proje bütçesinin **150.000 TL** olduğu, Samsun: **4.897,00 TL** Tokat: **21.645,62 TL** Toplam: **26.551,62 TL** harcandığı, Projenin %40’lık kısmı tamamlandığı ve **Projenin başarısız olduğu,**

“Bitki ve Hayvan Atıklarından Kompost ve Vermikompost Üretilmesi”, 2017 yılında Yeşilirmak Havzası Kalkınma Birliği’nin öz kaynakları kullanılarak gerçekleştirildiği, Projenin gerçekleşen bütçesinin **212.708,46 TL** olduğu,



“Yeşilirmak Havzası CBS Veritabanı'nın Güncellenmesi ve Geliştirilmesi Projesi” nin 2017 yılında yapıldığı,

“Yeşilirmak Havzası Bölgesel Markalaşma ve Destinasyon Projesi” 2018 yılına başlandığı, OKA destek Miktarı (%57,48) **634.214,16 TL olduğu**, YHKB katkısı (%42,52) **469.056,60 tı** olduğu, Proje bütçesi **1.103.270,76 TL olduğu**, Gerçekleşen proje bütçesi OKA: **167.889,27 TL**. YHKB: **275.071,13 TL**. olduğu, Amasya çalışmalarının tamamlandığı, Çorum ili çalışmaları devam ettiği, Samsun ve Tokat illerinde proje revizyona gidildiği için yapım işlerine başlanılmadığı,

‘TR83 Bölgesi Kırsalında Atıl Binaların Onarılarak Soğuk Hava Deposu, Kurutma ve Paketleme Tesisine Dönüştürülmesi Projesi’’ 2019 yılında başlandığı, OKA Destek Miktarı (%55,58) **402.020,15 TL olduğu**, YHKB katkısı (%44,42) **321.284,59 TL olduğu**, Proje bütçesi **723.304,74 TL olduğu**, Proje OKA 2019 yılı Mali Destek Programı kapsamında sunuldu. Fakat kurumun devam eden Turizm Destinasyonu Projesi çalışmaları sebebiyle henüz çalışmalara başlanılmadığı, İncelenmiştir.

Söz konusu projeler içinde Birliğin gerçek amacına yönelik ve sonuç doğurucu projeler olup olmadığını değerlendirilmesi gerektiğinin yanında Projelerin sadece başlanmak için yapıldığı devamı ve sonucunun takip edilmediği anlaşılmıştır.

Sosyal Medya:

51- Kurumsal sosyal medya hesaplarının ve web sayfasının birlik çalışmaları ile ilgili olarak kullanılmadığı gözlemlenmiştir.

Yeşilirmak Havzası Kalkınma Birliği'ne ait www.yesilirmak.org.tr kurumsal web sitesi ve kurumsal sosyal medya (facebook) hesaplarında Ağustos 2020 tarihinden itibaren yapılan haberlerin incelenmesinde kurumla ilgili değil Amasya Valiliği Dış İlişkiler ve Avrupa Birliği Koordinasyon Merkezi ile ilgili haberlerin yapıldığı tespit edilmiştir.

Birliğin sahihsizliği olarak algılanabilecek bu uygulamaya son verilmesi sağlanmalıdır.

XIII-GENEL DEĞERLENDİRME:

52-Birliğin İhdas edilen kadrolarının boş olduğu,

1 Birlik Müdürü, 1 Eğitimci, 1 Muhasebeci, 1 VHKİ, 2 Mühendis, 1 Ekonomist, 1 Biyolog, 1 Şoför, 1 Hizmetli ve 5 İşçi kadrosundan oluştuğu ve tamamının boş olduğu,

Birlikte işleri 696 sayılı KHK kapsamındaki 4 işçinin yürüttüğü, Birliğin usulüne uygun çıkartılmış görev yetki sorumluluk ve çalışma şartlarını belirleyici bir metninin olmadığı,

Bir kuruluşun temel yapısını kadrolarının oluşturduğu, kadroları olmayan veya boş olan bir kurumun kuruluşunu tamamlamasından söz edilemeyeceği,

İşleyişinin ise; sözü edilen kadrolara bağlı görev, yetki ve sorumlulukların ne olduğunun; kurumun amacına ulaşabilmesi için bu görev ve yetkilerin ne suretle ve hangi yollardan yerine getirileceğinin ve birbirleriyle olan ilişkilerinin saptanması ile sağlanacağı,

Bu sebepten dolayı kadrolara atama yapılması, birimlerin ve görevlilerin çalışmalarına yol gösterecek, uygulamada birlik sağlayıp, koordineyi arttıracak, hangi görevin hangi birime ve kime ait olduğunu net olarak ortaya koyacak şekilde hazırlanacak “Birlik Görev, Yetki, Sorumluluk ve Çalışma Yönergesi” adlı yazılı belgenin bir an önce meclis kararıyla yürürlüğe girmesinin kurumsallaşmayı sağlayacağı, Bunun yanında,

Tüzüğün 5 inci Maddesinde Birliğin amacının; “Yeşilirmak ve Kollarında oluşan kirliliği ve nedenlerini önlemek için gerekli tedbirleri almak, bölgede mevcut erozyon giderici çalışmaları yapmak, akış rejimini düzenlemek, Yeşilirmak havzasında bulunan yerleşim birimlerinin sosyal, kültürel ve ekonomik kalkınmalarına yönelik her türlü çalışmaları yapmak, yaptırmak ve bu amaçla ilgili kamu ve özel kurum ve kuruluşları ile işbirliği yapmaktır.” Şeklinde belirlendiği dikkate alındığında, yurtdışı gezilerinin tüzel kişiliğin kuruluş amacına ne şekilde ve ne kadar uygun düştüğünü anlamamanın mümkün olmadığı,

Yeşilirmak Havzasında kirlilik yaratan her hangi bir noktada ev veya ahır atıklarını bertaraf etmek için yapılabilecek bir adet fosseptik çukuru veya erozyonu önlemeye yönelik bir set yapımının bile bu gezilerden çok daha anlamlı olacağı,

Birliğin Turizm Birliği olmadığı bilinerek tüm gelirleri kamu kaynağı olan bu tüzel kişiliğin faaliyetlerini amacına uygun şekilde gerçekleştirmesi, öncelikle havzada kirlilik kaynaklarının envanterini çıkaracak bir çalışma projesi başlatılması, Ülkemizin diğer kuruluşları tarafından yapılan böyle bir envanter var ise temin edilerek kirliliğin önlenmesine yönelik projeler yapılması ve bu konuda olabilecek her kurum ve kişi ile işbirliğine gidilmesi,

Bu yönde çalışmalar yapılmıyorsa Tüzüğünün 31 maddesi uyarınca feshinin sağlanmasının uygun olacağı kanaatine varılmıştır.

XIV-GÖREV VE SONUÇ:

53-Teftiş tabi dönemde Amasya Valiliği (Birlik Başkanlığı) görevi, 22.08.2013 tarihine kadar Vali Abdil Celil ÖZ, 10.06.2016 tarihine kadar Vali İbrahim Halil ÇOMAKTEKİN, 29.06.2017 tarihine kadar Vali Salih IŞIK, 17.06.2020 tarihine kadar Vali Osman VAROL tarafından yürütülmüştür. 18.06.2020 tarihinden itibaren ise Vali Mustafa MASATLI tarafından yürütülmektedir.

Amasya Yeşilirmak Havzası Kalkınma Birliği Başkanlığının Genel İş ve Yürütümünün tarafımdan teftişi sonucunda üç örnek olarak düzenlenen bu Raporun bir örneği Amasya Valiliğine verilmiş, iki örneği de İçişleri Bakanlığı (Tef.Ku.Bşk.) na sunulmuştur. 22.09.2020


Atınan KANDEMİR
Mülkiye Başmüfettişi